

הגברת התחרות בשוקי החלב ובשר הבקר

הצעה להחלטה

בהמשך לעבודת הצוות הבין משרדי המשותף למשרדי האוצר, הכלכלה, החקלאות ופיתוח הכפר ורשות ההגבלים העסקיים, בראשות מנכ"לית משרד האוצר, אשר דן בדרכים להפחתת מחירים במוצרי מזון נבחרים, בעיקרם מוצרי החלב ובשר הבקר, ואשר הציג ביום 13 במרץ 2014 את מסקנותיו לשרים העומדים בראש המשרדים הנזכרים, ובהמשך להחלטת ממשלה מס' 5177 מיום 21 באוקטובר 2012 שעניינה: "התייעלות משק החלב",

מ ח ל י ט י מ -

ענף החלב:

- 1) לאמץ את מסמך ההבנות שנחתם בין משרד האוצר, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, התאחדות מגדלי בקר לחלב ומועצת החלב אשר יצורף כנספח להחלטה זו.
- 2) להטיל על שר האוצר לפרסם צו עדכני לשינוי צו תעריף המכס והפטורים ומס קניה על טובין (להלן: "צו תעריף המכס") באופן שהמכסים והמכסות החלים בייבוא מוצרי החלב המפורטים בנספח א' יעודכנו בהתאם למתווה המפורט כאמור, המצורף להחלטה זו והמהווה חלק בלתי נפרד ממנה.
- 3) להטיל על משרד החקלאות ופיתוח הכפר להקצות סך של 65 מלש"ח (במצטבר) מתקציבו על פני השנים 2015-2018, לטובת מענקי תמיכה והסתגלות של ענף הבקר לחלב, שיועברו למטרה זו על ידי משרד האוצר.
- 4) להטיל על משרד הכלכלה לפרסם, בתוך 60 יום מפרסום החלטה זו, נהלי חלוקה חדשים למכסות מוצרים המיובאים במכס מופחת, כך שיקדמו באופן מיטבי שימוש במכסות אלו, בין היתר להגברת התחרות במשק ולהפחתת ביוקר המחיה באמצעות היבוא.
- 5) להטיל על משרד הכלכלה, בהתייעצות עם משרד האוצר, הממונה על ההגבלים העסקיים ומשרד החקלאות, לפרסם בתום 90 יום מפרסום החלטה זו, הליך תחרותי חדש לחלוקת המכסות הוולנטריות לייבוא מוצרי חלב הפטורים ממכס לפי החלטה זו, באופן שיקדם את ביטוי הפחתת המכס במחיר הסופי לצרכן, בין היתר, על ידי כך שתינתן עדיפות, אם יתאפשר, ליבואנים אשר יוכלו להתחייב על מחיר נמוך יותר לצרכן.
- 6) להטיל על משרד הכלכלה בתיאום עם משרד האוצר, לפרסם, בתוך 90 יום מפרסום החלטה זו, מסלול לקידום התחרות בענף החלב, שמטרתו מיקסום כושר התחרות של מחלבות קטנות ובינוניות. הטבות המסלול יהיו מותנות בהגדלת התחרות לפי פרמטרים שיקבעו. אופן תקצוב המסלול יקבע בהסכמה עם הממונה על התקציבים.
- 7) להטיל על שר החקלאות ופיתוח הכפר בתיאום עם משרד האוצר, להביא לשולחן

ועדת הכלכלה של הכנסת, בתוך 120 יום מפרסום החלטה זו, תקנות לפי חוק תכנון משק החלב, התשע"א - 2011, לעניין ויסות וקליטת חלב, שמטרתן הבטחת תנאים שווים למחלבות השונות בקליטה ויבוש חלב, ואשר, בין היתר, מקנות למועצה לענף החלב את הסמכות לקבוע גישה חופשית למתקן הייבוש עבור כל המחלבות ואשר מסדירות את העברת החלב בין מחלבות קולטות למחלבות שאינן קולטות ודרוש להן חלב.

8) להטיל על שר הכלכלה לבחון את פרסומו של תיקון לתקנות הגנת הצרכן (פרסום מוצרים בפיקוח) באופן שיקדם את מודעות הצרכן למכירתם של מוצרים בפיקוח מחירים בחנויות הקמעונאיות.

ענף הבקר לבשר:

9) הממשלה רושמת בפניה את הודעת שר האוצר על כוונתו לפרסם בימים הקרובים הוראת שעה לגבי צו עדכני לתעריף המכס על עגלים חיים, כך שהמכס על עגלים חיים ישונה לרמת פטור.

10) הממשלה רושמת בפניה את הודעת שר האוצר על כוונתו לפרסם בימים הקרובים צו המורה על פתיחת מכסה וולנטרית ליבוא בשר בקר טרי בפטור ממכס, אשר גדלה במתווה הדרגתי כפי שהוסכם בין משרדי האוצר והחקלאות.

11) להטיל על שר החקלאות ופיתוח הכפר להקצות סך של 45 מלש"ח (במצטבר) על פני השנים 2015-2018 מתקציבו לטובת מענקי הסתגלות לענף הבקר לבשר, שיועברו למטרה זו על ידי משרד האוצר.

12) להטיל על משרד החקלאות ופיתוח הכפר, תמיכה שנתית בסך של 24 מלש"ח לתמיכה בענף רעיית הבקר, תוספת התקציב מעבר למתוקצב בבסיס תקציב משרד החקלאות למטרה זו תועבר למשרד החקלאות על ידי משרד האוצר בהמשך לכניסה לתוקף של מתווה הפחתת המכסים.

13) להטיל על משרד החקלאות ופיתוח הכפר, להקצות מידי שנה לשנים 2015, 2016, ו 2017 סך של 1.5 מלש"ח לטובת שיווק ומיתוג מכירת הבשר הטרי, שיועברו למטרה זו ע"י משרד האוצר.

14) להטיל על שרת הבריאות, בתיאום עם משרדי האוצר החקלאות, להביא לוועדת הבריאות של הכנסת, בתום 45 יום מפרסום החלטה זו, תקנות המורות על חובת סימון בשר מופשר, תנאי מכירתו ותנאי הטיפול בו.

15) להטיל על שר האוצר וסגן השר לשירותי דת להביא בפני הממשלה, בתום 60 יום מפרסום החלטה זו, צעדים להפחתת עלויות מתן הכשר למוצרי מזון ופרט למוצרי החלב ובשר הבקר.

16) להטיל על שרי האוצר והכלכלה, בתיאום עם משרד המשפטים לבחון גיבוש חקיקה המחייבת חברות שיש לציבור אינטרס במידע על פעילותן והשפעתן על יוקר המחיה, ובכלל זה גם חברות בענף המזון, לפרסם מידע רלוונטי, ובכלל זה את הדו"חות הכספיים שלהם בפני הציבור, ולהביאה בפני ועדת השרים לענייני חקיקה בתוך 90 יום מפרסום החלטה זו.

דברי הסבר

רקע כללי נתונים כלכליים ותקציב

מחירי מוצרי המזון בישראל עלו באופן ניכר בשנים האחרונות, הן בהשוואה לשנים קודמות והן בהשוואה למדינות המפותחות. על פי סקר הוצאות משפחה שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, ההוצאות על מזון מהוות 16% מההוצאה המשפחתית, הוצאה שניה בגודלה רק להוצאה על דיור. במהלך השנים האחרונות קידמה הממשלה מספר מהלכים אשר נועדו לקדם את התחרותיות ולפתור כשלים שאותרו בשוק המזון, על מנת להביא להפחתת המחירים ויוקר המחיה.

צוות בין משרדי המשותף למשרדי האוצר, החקלאות ופיתוח הכפר, הכלכלה ורשות ההגבלים העסקיים בחן לעומק את שווקי החלב ובשר הבקר, על מנת להביא לפתרונות ממוקדים בשווקים אלו, המהווים מרכיבים מרכזיים בהוצאות המשפחה על מזון ואשר אותר כי מחירים גבוה בהשוואה בינלאומית.

הצוות נוכח במספר ממצאים עיקריים:

שוק החלב:

- 1) מחירי מוצרי החלב בארץ גבוהים בעשרות אחוזים ממחירי מוצרי החלב במדינות המפותחות.
- 2) קיימת ריכוזיות גבוהה מאד במקטע המחלבה, הן ביחס לשאר ענפי המזון בארץ (אשר מאופיינים בריכוזיות גבוהה גם הם) והן ביחס למדינות המפותחות.
- 3) העדר תחרות על המחיר בין השחקניות הגדולות בשוק וגם מצד המחלבות הקטנות.
- 4) חסמי כניסה והתרחבות של המחלבות הקטנות מפריעים להן למצות יתרונות לגודל ולהציע תחרות על המחיר.
- 5) על אף שיש מספר שחקנים בשוק, כמעט בכל מוצר אין יותר ממתחרה אחד דומיננטי.
- 6) תחרות אפקטיבית מיבוא נמנעת בשל חסמים מכסיים ולא מכסיים (כשרות, אופן חלוקת מכסות היבוא, דרישות משרד הבריאות וכיו"ב).
- 7) התכנון בחומר הגלם (קליטת החלב) והיותה של תנובה מונופול בשוק החלב ומוצריו ובעלותה על מקטע היבוש מהווים פוטנציאל לפגיעה בתחרות בענף"לדרישות הכשרות השפעה משמעותית על מחיר מוצרי החלב המיובאים.

בשר בקר:

- 8) קיימת ריכוזיות גבוהה במקטע השחיטה- שני בתי המטבחים הגדולים שולטים במעל ל-70% מהשוק, עם זאת, קיימת דינאמיות בשוק.
- 9) החסם המכסי על יבוא עגלים מביא לעיוותים בשיקולי העוסקים בענף (מפטמים, יבואנים, משווקים) תורם לרמת מחירים גבוהה ולניסיונות לעקוף את החסם

בדרכים שמזיקות לעגלים

10) החסם המכסי ביבוא בשר טרי פוגע בתחרות במקטע השחיטה.

11) דרישות הכשרות הן גורם המשפיע באופן משמעותי על עלויות השחיטה ומחיר הבשר לצרכן, הן בארץ והן בחו"ל.

12) רשתות השיווק מוכרות, לצד הבשר הטרי, בשר מופשר, אשר יש ספק באשר למודעות הצרכן לאיכותו וטיבו. מכירה מסוג זה אינה מקובלת במדינות המפותחות.

על מנת לייצר תחרות, לשם הובלה ליעילות ולרמת מחירים נמוכה יותר בטווח הארוך, גיבש הצוות של שורה של צעדים המבוססים הן על עידוד התחרות בשוק המקומי והן בעידוד התחרות מצד הייבוא:

בשוק החלב-

עידוד התחרות מיבוא:

- ביטול המכסים בתוך המכסות במכסות הוולנטריות שנקבעו במסגרת החלטת ממשלה מס' 5177 מיום 21 באוקטובר 2012 שעניינה: "התייעלות משק החלב".
- קידום יצירת הליך תחרותי להקצאת המכסות המפורטות בהחלטה זו ע"י משרד הכלכלה אליו חוזרת ממשרד החקלאות חלוקת המכסות למוצרי חלב (כגון – גבינות קשות), תוך מתן עדיפות, ככל שניתן, ליבואנים אשר יציעו הפחתה במחיר הטובין המיובאים לצרכן.
- שינוי הנהלים הקיימים לחלוקת מכסות יבוא, כך שגם אלו שלא יערך עבורן הליך תחרותי יוקצו בצורה יעילה יותר מההקצאה הנהוגה כיום.

סעיפים 1-3:

בהחלטת הממשלה 5177 מיום 21.10.2012 (להלן: החלטת הממשלה) נפתחו מכסות וולנטריות ליבוא מוצרי חלב שונים במכס מופחת. ההחלטה הנוכחית קובעת כי מכסות אלו יהפכו פטורות ממכס על מנת לנסות ולהביא להגברת התחרות במשק על ידי היבוא וזאת בהמשך להסכמות שהושגו בין נציגי הממשלה לארגוני החקלאים על העברת תמיכת הסתגלות לענף הרפת. מסמך הבנות זה מאומץ כאן בסעיף 1 להצעה.

החלטת הממשלה המוצעת מאפשרת לשר האוצר לפרסם באופן מיידי את צווי הפחתת המכסים והמוצרים הפטורים ממכס על מנת להתחיל במשלך שמטרתו הפחתת יוקר המחייה וטובת צרכן.

סעיפים 4-5:

משרד הכלכלה יפעל לשינוי נהלי חלוקת המכסות הקיימים כיום ופרסום הליך תחרותי לחלוקת המכסות הפטורות ממכס, כך שגורמים מחוללי תחרות יזכו בקבלת המכסות, ובהליך התחרותי יזכה מי שיבטיח מחירים נמוכים לצרכן.

עידוד התחרות בשוק המקומי :

- מסלול חדש למיקסום כושר התחרות של מחלבות קטנות – ממוקד לשוק החלב ומותנה בהגברת התחרות
- תעדוף גורמים מחוללי תחרות במכסות יבוא
- מוצרים מפוקחים- חיוב הבלטת מוצרים
- הסדרת הייבוש וקליטת החלב באמצעות תקנות ויסות שעל ישומם תהיה אחראית מועצת החלב, במטרה להבטיח די חלב לכל מחלבה חדשה שתרצה להיכנס לשוק או להתרחב וגישה חופשית למתקן הייבוש

סעיף 6-

על מנת לנסות לפתור בצורה הממוקדת ביותר את הכשלים המונעים התרחבות ותחרות מצד המחלבות הקטנות, מוצע לייעד מסלול ממוקד למחוללי תחרות בשוק החלב במסגרת מרכזו ההשקעות במשרד הכלכלה. למחלבות שאינן מייצאות כאמור בחוק לעידוד השקעות הון, תשי"ט-1959.

סעיף 7-

על מנת לצמצם ככל הניתן את החסמים הפוטנציאליים למחלבות קטנות בקליטה וייבוש חלב, מוצע לעגן במפורש את סמכויות מועצת החלב בהוראות למחלבות הקולטות ולתנובה כבעלים של מפעל הייבוש, כך שלא תיגרם פגיעה בתחרות אשר מקורה בחסמים בחומר הגלם.

סעיף 8-

על מנת להגביר את המודעות לקיומם של מוצרים מפוקחים ברשתות השיווק, תיבחן התקנת תקנות המחייבות את הבלטת המוצרים.

בתחום ענף הבשר לבקר :

- ביטול המכס על עגלים לרמת פטור (בהוראת שעה)
- פתיחת מכסת יבוא משמעותית ביבוא בשר בקר טרי, בהתאם למתווה המדורג שהוסכם בין נציגי האוצר והחקלאות
- פתיחת קרנטינה נוספת לעגלים והקצאת רופאים וטרינריים מפוקחים בהתאם
- תמיכה ישירה שנתית במגדלי הבקר ולבשר ותמיכת הסתגלות בענף המפטמות
- קידום תקנות חובת סימון בשר מופשר

סעיפים 9-10-

שר האוצר מודיע לממשלה כי ישתמש בסמכותו הבלעדית לפרסם צו תעריף מכס מחודש לפריטי המכס המציינים עגלים ופחית את המכס הקיים היום לרמת פטור, כמו כן יורה על פתיחת מכסה מדורגת ביבוא בשר בקר טרי במכס פטור.

סעיף 11-

מוצע כי לצורך הסתגלות יקבל ענף פיטום העגלים תמיכה בסך של 45 מלש"ח ל-4 שנים

סעיף 12-

מוצע כי ענף הבקר לבשר במרעה, אשר נהנה כבר כיום מתמיכה קבועה מידי שנה, יקבל תוספת לתמיכה על מנת לשמר את התועלות החיצוניות שלו שעיקרן שמירה על השטחים, באופן שמאפשר לו לתגבר את כושר התחרות שלו מול יבוא.

סעיף 13-

מוצע כי יקודמו תקנות לחובת סימון בשר מופשר, על מנת לאפשר לצרכן אינפורמציה בסיסית והכרחית לגבי ההבדל בין בשר טרי ובשר מופשר.

סעיפים הנוגעים הן לחלב והן לבשר:

סעיף 14-

עלויות הכשרות, אשר משפיעות על המחיר ונוגעות לשני התחומים, יבחנו לעומק בצוות משותף של משרד האוצר והמשרד לשירותי דת, אשר יגבש צעדים להפחתת עלויות אלו.

סעיף 15-

בחינה נוספת של הצורך בחיוב חברות במשק, לרבות בתחום המזון, לפרסם מידע רלוונטי, ובכלל זה את הדו"חות הכספיים שלהן לציבור, על מנת להגביר את השקיפות והמודעות הצרכנית בענף, תערך על ידי המשרדים הנוגעים בדבר.

היבטים תקציביים

סיכום התקציבים הנדרשים-

65 מלש"ח, בפריסה לארבע שנים שתתואם מול אגף התקציבים, מתקציב משרד החקלאות אשר יועברו אליו ממשרד האוצר לענף החלב.

45 מלש"ח, בפריסה לארבע שנים שתתואם מול אגף התקציבים, מתקציב משרד החקלאות אשר יועברו אליו על ידי משרד האוצר לענף פיטום העגלים.

24 מלש"ח בשנה לענף הבקר לבשר במרעה, מתקציב משרד החקלאות, אשר ההפרש בין מה שמתקצב כיום בבסיס לנושא זה לבין הסכום המצוין בהצעה זו יועבר למשרד החקלאות ממשרד האוצר.

4.5 מלש"ח על פני 3 שנים לקידום שיווק בשר טרי, אשר יועברו אליו על ידי משרד האוצר.

תוספת תקציבית לטובת מסלול לקידום התחרות בענף החלב שתועבר למשרד הכלכלה ממשרד האוצר. גובה הסכום יסוכם בין משרד הכלכלה לממונה על התקציבים במשרד האוצר.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

עם התקדמות הקמת קרנטינות נוספות- 2 תקנים לשירותים הוטרינריים לפיקוח על הקרנטינות.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה 5177 מיום 21.10.2012

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה

חוות דעת משפטית חתומה תשלח בנפרד.

סיווגים

סיווג ראשי : 01ביצועי ;

תחום פעולה עיקרי : 02 חברה וכלכלה ;

מוגש על ידי ראש הממשלה
ועל ידי שר האוצר
ועל ידי שר החקלאות ופיתוח הכפר
ועל ידי שר הכלכלה

ל' בניסן התשע"ד
30 באפריל 2014

נספח להודעת השרים לממשלה - מתווה לקידום התחרות במשק החלב באמצעות יבוא

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 5177 מיום 21.12.2012 (להלן: "החלטת הממשלה" או "ההחלטה") אשר קבעה מתווה להפחתת מכסים ופתיחת מכסות במוצרי חלב, ובהמשך להמלצות הצוות לבחינת הפחתת מחירים במוצרי מזון נבחרים בראשות מנכ"לית משרד האוצר, אשר הציג המלצותיו לשרים ביום 13.3.2014, יעודכן מתווה היבוא בהחלטה בהתאם למפורט להלן:

1. שיעור המכס והכמות במכסה לייבוא מכל העולם (WTO) בפרט מכס 04.06 בהתאם לפרטי המכס הקשורים למכסה הקיימת כמפורט להלן:

שנה	מכסת בסיס WTO פטורה ממכס (בטון)	מכסת בסיס WTO פטורה ממכס (בטון)
2014	4,200	4,200
2015	4,800	4,800
2016	5,400	5,400
2017	6,000	6,000
2018 ואילך	6,500	אם $2,000 > Y$ אז $6,500 - Y$ אם $2,000 \leq Y$ אז $6,500 + Y - 2,000$

Y- מכסה פטורה לגבינות שעליה הוסכם בהסכם סחר, ואשר תקווז ממכסת ה-WTO (המכסה הוולנטרית הפטורה) הבהרות:

א. החל משנת 2016, בתחילת כל שנה אזרחית תקווז מהמכסה הוולנטרית הפטורה סך הכמות במכסה שנחתמה בהסכמי הסחר עם ארה"ב ואיחוד אירופאי (Y) בתנאים הבאים:

- (1) קיזוז יתבצע רק מול מכסות פטורות ממכס
- (2) בשנת 2016 יקווז עד 1,000 טון כלומר $Y \leq 1,000$
- (3) בשנת 2017 יקווז מצרפית עד 2,000 טון כלומר $Y \leq 2,000$
- (4) סך הכמות שתקווז עם ארה"ב לא תעלה על 1000 טון.
- (5) לא יקווזו מכסות במכס מופחת או פטור אשר יסוכם עליהן במסגרת הסכמי סחר שאינם מול ארה"ב והאיחוד האירופי.
- (6) מובהר כי Y הינו התוספת מעבר למכסות לפי הסכמי הסחר הקיימים נכון לשנת 2014: 649 טון שהוסכם לגביהם מול ארה"ב ו- 830 טון שהוסכם לגביהם מול האיחוד האירופי.

ב. בשנת 2019, תיפתח מכסה חדשה במכס מופחת של 5.6 נ"ל לק"ג בגובה ההפרש בין 3,000 טון לבין (Y-2,000) אלא אם קבעו שרי האוצר והחקלאות ופיתוח הכפר (להלן- "השרים") אחרת, לאחר

שהמליץ להם צוות הממשלתי ובו נציגי רשות המיסים, אגף התקציבים ומשרד החקלאות, כי המהלך לא היה אפקטיבי ובין היתר כי לא היה ניצול מספק של המכסה הוולנטרית הפטורה, כי היבוא לא תרם לקידום התחרות במשק החלב וכי הביא לפגיעה אפקטיבית ביצור החלב המקומי. במידה ובצוות הממשלתי לא תהיה תמימות דעים לגבי ההמלצה, הנושא יובא לדיון אצל השרים (אוצר וחקלאות).

ג. המכסה המוקצית בשנת 2014 תוקצה בשתי פעימות שוות, הפעימה הראשונה תוקצה מיד עם חתימת ההסכם, הפעימה השנייה תוקצה מיום ה-1.7.2014.

2. שיעור המכס והכמות במכסה לייבוא מכל העולם (WTO) של חמאה באריזות של 1 ק"ג ומטה, ממרחי תוצרת חלב ושמונים ושמונים אחרים המופקים מחלב – פרטי המכס 04.05.1099, 04.05.2000 ו-04.05.9000:

שנה	מכסה	מכס
2015	1,000	פטור ממכס
2016 ואילך	1,250	פטור ממכס

3. שיעור המכס והכמות במכסה לייבוא מכל העולם (WTO) של חלב ושמנת, בלתי מרוכזים או שאינם כוללים תוספת של סוכר או של ממתיק אחר בעלי תכולת שומן העולה על 6% פרטי מכס 04.01.4000 ו-04.01.5000:

שנה	מכסה	מכס
2015	1,000	פטור ממכס
2016 ואילך	1,250	פטור ממכס

4. שיעור המכס והכמות במכסה לייבוא מכל העולם (WTO) של חובצה, חלב ושמנת קרושים, יוגורט, כפיר וכן חלב ושמנת אחרים שהותססו או שהוחמצו אם מרוכזים או אם כוללים תוספת של סוכר או של ממתיק אחר או של חומרים נותני טעם או כוללים תוספת של פרי, של אגוזים או של קקאו-פרט מכס 04.03:

שנה	מכסה	מכס
2015	1500	פטור מכס
2016 ואילך	2000	פטור מכס

כל המכסות המפורטות בסעיפים 2-4 יפתחו בנוסף למכסות שמחולקות כיום במסגרת הסכמי סחר בילטראליים.

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הפחתת מחירים במוצרי מזון נבחרים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

הצעת החלטה זו באה בהמשך לעבודת צוות בין משרדי משותף למשרדי האוצר, הכלכלה, החקלאות ופיתוח הכפר והרשות להגבלים עסקיים אשר דן בדרכים להפחתת מחירים במוצרי מזון נבחרים, בעיקרם מוצרי חלב ובשר בקר, ואשר הציג ביום 13 במרץ 2014 את מסקנותיו לשרים העומדים בראש המשרדים הנזכרים, ובהמשך להחלטת ממשלה מס' 5177 מיום 21 באוקטובר 2012 שעניינה: "התייעלות במשק החלב".

בענף החלב, מוצע להורות לשר האוצר לפרסם צו עדכני לשינוי צו תעריף המכס והפטורים ומס קניה על טובין (להלן: "צו תעריף המכס") באופן שהמכסים והמכסות החלים בייבוא מוצרי חלב יעודכנו בהתאם למתווה המפורט בנספח א' להחלטה.

במקביל, מוצע להורות למשרד החקלאות ופיתוח הכפר להקצות 65 מלש"ח מתקציבו לטובת מענקי תמיכה והסתגלות של ענף הבקר לחלב.

כן מוצע להורות על הליכים משלימים שמטרתם להבטיח כי צו תעריף המכס יביא, באמצעות היבוא, להגברת התחרות במשק בענף החלב באופן המרבי והמיטבי.

בענף הבקר, מוצע כי הממשלה תרשום בפניה את הודעת שר האוצר על פרסום הוראת שעה לגבי צו עדכני לתעריף המכס על עגלים חיים, כך שהמכס על עגלים חיים ישונה לרמת פטור וכן את הודעת שר האוצר על פרסום צו המורה על פתיחת מכסה וולנטרית ליבוא בשר בקר טרי בפטור ממכס, אשר גדלה במתווה הדרגתי, כפי שהוסכם בין משרדי האוצר והחקלאות.

במקביל, מוצע להורות למשרד החקלאות ופיתוח הכפר להקצות 45 מלש"ח מתקציבו לטובת מענקי תמיכה והסתגלות של ענף הבקר לבשר.

כן מוצעים מספר הליכים משלימים למהלך זה.

כל השינויים המוצעים בהחלטה זו מקובלים על משרדי הממשלה הנוגעים לעניין וכן על ארגוני המגדלים הרלוונטיים - מועצת החלב והתאחדות מגדלי הבקר לחלב.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרוןם:

ההצעה אינה מעלה קושי משפטי.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי של משרד הכלכלה - אין מניעה משפטית לקבל את החלטת הממשלה.

היועצת המשפטית של משרד החקלאות ופיתוח הכפר - אין מניעה משפטית לקבל את החלטת הממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

אין מניעה משפטית לקבל את החלטת הממשלה.

_____	<u>היועץ המשפטי, משרד האוצר</u>	<u>יואל בריס</u>
חתימה	תפקיד	שם



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 5177 של הממשלה מיום 21.10.2012.

5177.

התייעלות במשק החלב

מחליטים :

1. לאמץ את ההסכם שנחתם בין משרד ראש הממשלה, משרד האוצר, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, התאחדות חקלאי ישראל, התאחדות מגדלי בקר לחלב ומועצת החלב בנושא מתווה רב-שנתי לייעול ענף הבקר לחלב (להלן - **ההסכם**), המצ"ב (דפים 24-26).
2. לפעול ליישום מתווה רב-שנתי, כקבוע בהסכם, שמטרתו לתמרץ התייעלות מואצת בענף הבקר לחלב והפחתת העלות הממוצעת לייצור חלב, כדי להביא להפחתה של מחירי החלב ומוצריו לצרכן. ההתייעלות המואצת תושג באמצעות עידוד יצרנים קטנים להפוך ליצרנים גדולים, או לפרוש מייצור חלב; הגברת מערך ההדרכה והמחקר בתחום רפת החלב; ויישום אמצעים חוקיים שונים העומדים לרשות הממשלה להבטחת הפחתת מחירי מוצרי החלב לצרכן, לרבות בהתאם לחוק הפיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996, הכל כאמור בהסכם.
3. להטיל על שרת החקלאות ופיתוח הכפר ועל שר האוצר לפעול לתיקון חוק תכנון משק החלב, התשע"א-2011 (להלן - **חוק תכנון משק החלב** או **החוק**) ותקנות תכנון משק החלב (מנגנון לעדכון מחירים מזעריים של ליטר חלב), תשע"ב-2012 (להלן - **התקנות**), וכל חקיקה אחרת הנוגעת לעניין, באופן שייושם סעיף 5 בהסכם.
4. לשם יישום הוראת סעיף 3, להטיל על משרד החקלאות ופיתוח הכפר להפיץ בהקדם האפשרי תזכיר חוק. כל שלבי החקיקה יהיו בתיאום עם משרד האוצר. תזכיר החוק יובא לדיון בפני ועדת השרים לענייני חקיקה מוקדם ככל הניתן, וזו תדון בתזכיר על דעת הממשלה.
5. לפנות לוועדת הכנסת, בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, על מנת לקצר את תקופת ההנחה של הצעת החוק לקריאה ראשונה, ולפי

88(ב) לתקנון הכנסת, על מנת לקצר את תקופת ההנחה של הצעת החוק לקריאה שנייה, והכל באופן שיאפשר השלמת הליך החקיקה עוד במהלך כהונתה של הכנסת הנוכחית.

6. להטיל על שר האוצר להעביר לתקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר סך 200 מיליון ש"ח לשם מתן מענקים ליצרנים פורשים ולשם הסתגלות מיוחדת כאמור בהסכם.

7. להטיל על שר האוצר לתקצב, תוספתית, בתקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר, 2 מסגרות העסקה נוספות של מדריכי שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות ופיתוח הכפר בתחום הבקר לחלב.

8. להטיל על שרת החקלאות ופיתוח הכפר ושר האוצר למנות ועדת מעקב לשם בקרה ופיקוח על יישום ההסכם והחלטת ממשלה זו. חברי הועדה יהיו: נציג משרד החקלאות ופיתוח הכפר - היו"ר, נציג משרד האוצר, נציג רשות המיסים, נציג מועצת החלב ונציג התאחדות מגדלי בקר לחלב. הועדה תעקוב אחר יישום הסכם זה והשגת יעדיו, ובמידת הצורך תמליץ לשרי החקלאות ופיתוח הכפר והאוצר על עדכון התכנית וצעדים שיידרשו לצורך מימוש העדכון.

9. להורות לשר האוצר לפרסם צו עדכני לשינוי צו תעריף המכס והפטורים ומס קניה על טובין (להלן: "צו תעריף המכס"), באופן שהמכסים והמכסות החלים ביבוא מוצרי חלב יעודכנו בהתאם למתווה המפורט בנספח א' להחלטה זו, המהווה חלק בלתי נפרד ממנה.

נספח א'

א. גבינה וקוס (גבינות קשות וגבינות טריות) - פרט מכס 04.06:

1. שיעור המכס הכללי יעודכן כמפורט להלן -

שנת 2016 ואילך	שנת 2015	שנת 2014	עד 31.12.2013	פרט מכס
8.5 לק"ג	8.5 לק"ג	8.5 לק"ג	8.5 לק"ג	04.06.1000 גבינה טריה מחלב בקר
14 לק"ג	14 לק"ג	14 לק"ג	14 לק"ג	04.06.1000 גבינה טריה מחלב צאן

מזכירות הממשלה

04.06.2090	10 ש"ח לק"ג	9.5 ש"ח לק"ג	9 ש"ח לק"ג	8.5 ש"ח לק"ג
גבינה מגורדת				
04.06.3000	10 ש"ח לק"ג	9.5 ש"ח לק"ג	9 ש"ח לק"ג	8.5 ש"ח לק"ג
גבינה מעובדת				
04.06.4000	10 ש"ח לק"ג	9.5 ש"ח לק"ג	9 ש"ח לק"ג	8.5 ש"ח לק"ג
גבינה עם גידים כחולים				
04.06.9020	10 ש"ח לק"ג	9.5 ש"ח לק"ג	9 ש"ח לק"ג	8.5 ש"ח לק"ג
גבינת חלומי				
04.06.9090	8.5 ש"ח לק"ג	8.5 ש"ח לק"ג	8.5 ש"ח לק"ג	8.5 ש"ח לק"ג
גבינה אחרת				

2. שיעור המכס והכמות במכסה ליבוא מכל העולם (WTO) בפרט מכס 04.06 למעט גבינה טריה מחלב צאן יעודכן כמפורט להלן-

שנה	מכסה במכס מופחת (טון)	שיעור המכס במכסה
2013	3,600	5.6 ש"ח לק"ג
2014	4,200	5.6 ש"ח לק"ג
2015	4,800	5.6 ש"ח לק"ג
2016	5,400	5.6 ש"ח לק"ג
2017	6,000	5.6 ש"ח לק"ג
2018- ואילך	6,500	5.6 ש"ח לק"ג

3. במידה ועד סוף שנת 2014, לא ייחתמו הסכמי סחר נוספים אשר יכללו הטבה מכסית נוספת, בכמות של 2,000 טון במכס של 5.6 ש"ח לק"ג ומטה, ועד סוף שנת 2015, לא ייחתמו הסכמי סחר נוספים אשר יכללו הטבה מכסית נוספת, בכמות של 1,000 טון נוספים במכס של 5.6 ש"ח לק"ג ומטה, הכל במסגרת מכסה ליבוא של גבינות בפרטי המכס המפורטים בפרט 04.06, עם שותפות הסחר של מדינת ישראל, תוגדל הכמות במכסה המפורטת בטבלה לעיל כמפורט להלן –

א. בשנת 2015 תוסף מכסה בסך רבע מהכמות החסרה לשם השלמת תוספת מכסה עד ל-2,000 טון אך לא יותר מ-500 טון.

ב. החל משנת 2016 ועד לשנת 2018 תוסף בכל שנה מכסה בסך שליש מהכמות החסרה לשם השלמת תוספת מכסה עד ל-3,000 טון. מובהר כי המכסה החסרה תביא בחשבון

את התוספת שהושלמה במסגרת סעיף א'.

ב. חמאה באריזות מתחת ל-1 ק"ג, ממרחי תוצרת חלב ושמינים שומנים אחרים המופקים מחלב - פרטי מכס 04.05.1099 , 04.05.2000 ו-04.05.9000:

תיפתח מכסה כמותית ליבוא מכל העולם (WTO) בשיעור מכס מופחת של 20% כמפורט להלן -

שנה	עד 31.12.2013	2014	2015	2016 ואילך
כמות במסגרת מכסה בטון	500	750	1000	1250

ג. חלב ושמנת, בלתי מרוכזים או שאינם כוללים תוספת של סוכר או של ממתיק אחר בעלי תכולת שומן שאינה עולה על 6% - פרטי מכס 04.01.1000 ו-04.01.2000:

שיעור המכס הכללי יעודכן כמפורט להלן -

שנה	עד 31.12.2013	2014	2015	2016 ואילך
שיעור המכס	60%	55%	50%	40%

ד. חלב ושמנת, בלתי מרוכזים או שאינם כוללים תוספת של סוכר או של ממתיק אחר בעלי תכולת שומן העולה על 6% - פרטי מכס 04.01.4000 ו-04.01.5000:

1. שיעור המכס הכללי יעודכן כמפורט להלן -

שנה	עד 31.12.2013	2014	2015	2016 ואילך
שיעור המכס	7 נה לק"ג אל"י מ- 60%	6.5 נה לק"ג אל"י מ- 60%	6 נה לק"ג אל"י מ- 60%	5.5 נה לק"ג אל"י מ- 60%

2. תיפתח מכסה כמותית ליבוא מכל העולם (WTO) בשיעור

מזכירות הממשלה

מכס מופחת של 20% כמפורט להלן -

שנה	עד 31.12.2013	2014	2015	2016 ואילך
כמות במסגרת מכסה בטון	500	750	1000	1250

ה. חלב ושמנת מרוכזים או כוללים תוספת סוכר או ממתיק אחר שאינם אבקה - פרט מכס 04.02.9000:

שיעור המכס הכללי יופחת ל- 40%.

ו. חובצה, חלב ושמנת קרושים, יוגורט, כפיר וכן חלב ושמנת אחרים שהותססו או שהוחמצו אם מרוכזים או אם כוללים תוספת של סוכר או של ממתיק אחר או של חומרים נותני טעם או כוללים תוספת של פרי, של אגוזים או של קקאו - פרט מכס 04.03:

1. שיעור המכס הכללי יעודכן כמפורט להלן-

שנה	עד 31.12.2013	2014	2015	2016 ואילך
שיעור המכס	7% לק"ג אל"י מ- 60%	6.5% לק"ג אל"י מ- 60%	6% לק"ג אל"י מ- 60%	5.5% לק"ג אל"י מ- 0%

2. תיפתח מכסה כמותית ליבוא מכל העולם (WTO) בשיעור מכס מופחת של 20% כמפורט להלן -

שנה	עד 31.12.2013	2014	2015	2016 ואילך
כמות במסגרת מכסה בטון	1000	1250	1500	2000

ז. חלב ושמנת מרוכזים או כוללים תוספת סוכר או ממתיק אחר באבקה שסיווגה בפרט מכס 04.02.1000 ו- 04.02.2000 וחמאה באריזות מעל 1 ק"ג שסיווגה בפרט מכס 04.05.1030:

עד לסוף שנת 2018 עדכון המכסים והמכסות החלים ביבוא חלב ושמנת מרוכזים או כוללים תוספת סוכר או ממתיק אחר באבקה שסיווגם פרט מכס 04.02.1000 ו- 04.02.2000 (אבקת חלב) וביבוא

מזכירות הממשלה

חמאה באריזות מעל 1 ק"ג שסיווגה בפרט מכס 04.05.1030 ייעשה בהסכמת משרד החקלאות ופיתוח הכפר ומשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה.